

Türkiye’de Sivil Toplum Geliştirme ve Sivil Toplum-Kamu Sektörü Diyalogunu Güçlendirme Projesi

Uluslararası Konferans Sivil Toplum-Kamu Sektörü İşbirliği 25-26 Nisan 2013, İstanbul

2’nci Genel Oturum :

*Sivil toplum kamu sektörü işbirliği nasıl olmalıdır ?
Hangi ilke ve mekanizmalara göre düzenlenmelidir ?
Elverişli bir ortam nasıl korunabilir?*

Jutta Gützkow konuşma notları
Avrupa Konseyi, Demokrasi Genel Müdürlüğü, Sivil Toplum Bölüm Başkanı



Council of Europe
Conseil de l'Europe

İnsan Hakları Demokrasi Hukukun Üstünlüğü

www.coe.int

Council of Europe
Conseil de l'Europe

Kısaca Avrupa Konseyi

10 devlet tarafından 1949 yılında kuruldu

47 üye devletten oluşur

Strasbourg, Fransa merkezli

Uluslararası hükümetlerarası Örgüt

47 Üye Ülke



Üye ülkeler

Arnavutluk, Andorra, Ermenistan, Avusturya, Azerbaycan, Belçika, Bosna Hersek, Bulgaristan, Hırvatistan, Kıbrıs, Çek Cumhuriyeti, Danimarka, Estonya, Finlandiya, Fransa, Gürcistan, Almanya, Yunanistan, Macaristan, İzlanda, İrlanda, İtalya, Letonya, Lihtenştayn , Litvanya, Lüksemburg, Malta, Moldova, Monako, Karadağ, Hollanda, Norveç, Polonya, Portekiz, Romanya, Rusya Federasyonu, San Marino, Sırbistan, Slovakya, Slovenya, İspanya, İsveç, İsviçre, Makedonya «eski Yugoslav Cumhuriyeti», Türkiye, Ukrayna, Birleşik Krallık.

Gözlemciler

Kanada, Holy See (Vatikan), Japonya, Meksika, ABD

Komşuluk Politikası

Güney Akdeniz Ülkeleri, Orta Asya

Avrupa Konseyi, Avrupa toplumunu etkileyen tüm alanlarda, savunma dışında, faaliyet göstermektedir.

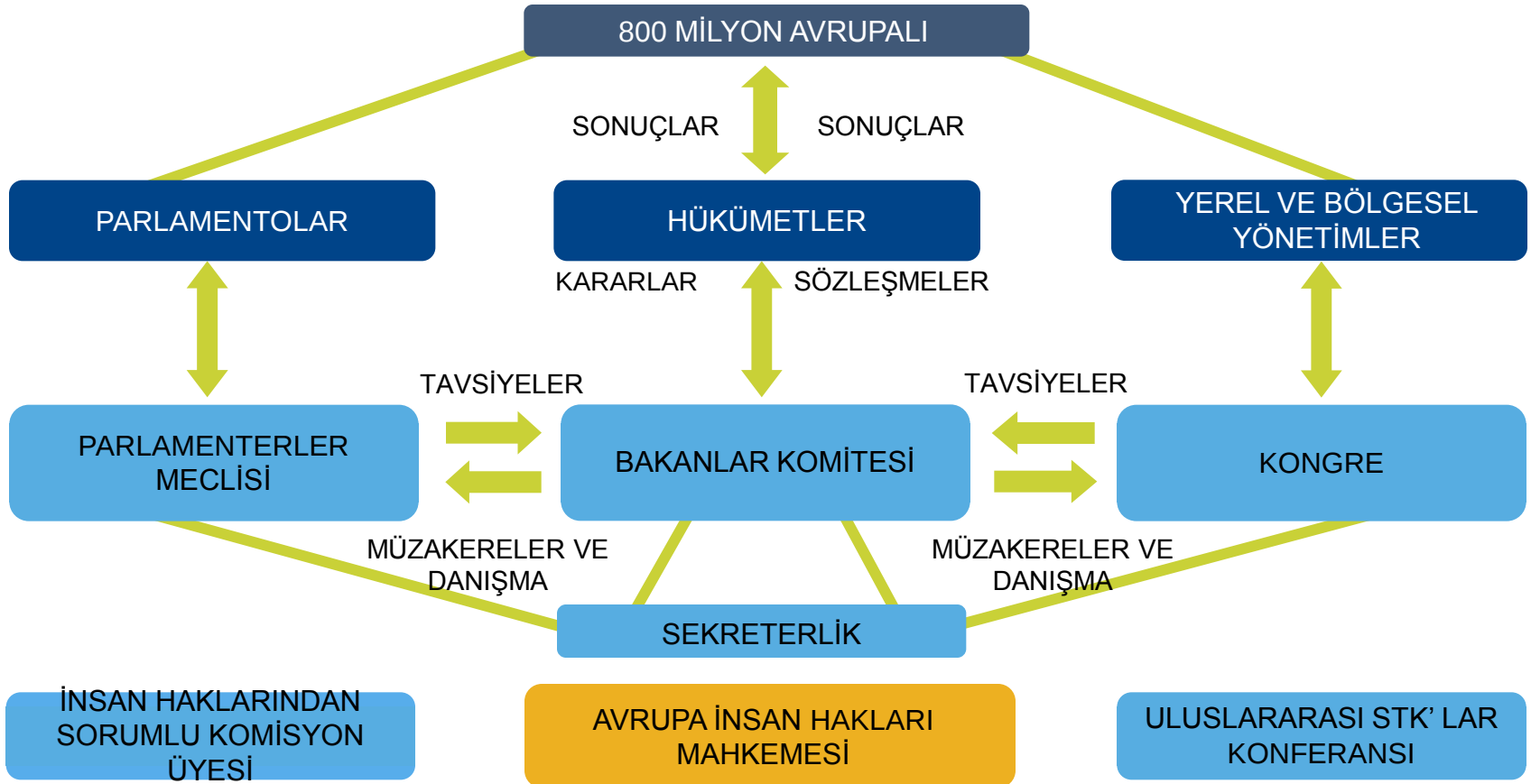
- | | |
|---------------------|-------------------|
| demokrasi | • kültür ve miras |
| insan hakları | • doğal miras |
| hukukun üstünlüğü | • eğitim |
| hukuki işbirlikleri | • gençlik |
| sosyal uyum | • spor |
| halk sağlığı | • medya |

Ana organları:

- *Bakanlar Komitesi*
- *Parlamenteerler Meclisi/Asamblesi*
- *Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi*
- *Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi*
- *İnsan Haklarından Sorumlu Komisyon Üyesi*
- *Uluslararası STK'lar Konferansı*

Nasıl çalışır ?

- Avrupa Konseyi'nin ana organları arasında diyalog
- Sekreterlik ana aktiviteleri kapsayan müdürlüklere ayrılmıştır.
- Sonuçlar çeşitli şekillerde ortaya çıkar: sözleşmeler, tavsiyeler, konferanslar ve raporlar





Council of Europe
Conseil de l'Europe
www.coe.int

Avrupa Konseyi Uluslararası Sivil Toplum Kuruluşları (STK) Konferansı

Avrupa Konseyi'nde sivil toplumun sesi

- 1952 – farklı üye ülkelerde ulusal derneklerin federasyonu görevini üstlenen uluslararası STK'ların, USTK'ların, danışmanlık statüsüne getirilmesi
- 2003 – uluslararası STK'ların danışmanlık statüsünün katılımcı statüsüne dönüştürülmesi, Avrupa Konseyi faaliyetlerinde STK'ların rolünün tanınması
- 2005 – 370 uluslararası STK'yı katılımcı statüsüyle birleştiren; Bakanlar Komitesi, Parlamenterler Meclisi ve Yerel ve Bögesel Yönetimler Kongresi ile diyalog sağlayan ve böylelikle Avrupa sivil toplumuna sesi haline gelen organ olan Uluslararası STK'lar Konferansı'nın oluşturulması

Avrupa Konseyi politikalarının oluşturulması, standartlarının belirlenmesi ve izleme faaliyetlerinde gerçek katılım

- Katılımcı statüsü yoluyla, Avrupa Konseyi hükümetler arası faaliyetlerine uluslararası STK'ları katmaktadır ve parlamentolar ve yerel ve bölgesel yönetimlerle diyaloga teşvik etmektedir. Örneğin;
 - Uluslararası STK'lar kadına yönelik ve aile için şiddetin önlenmesi ve mücadelesine dair Sözleşmenin hazırlanmasına katkıda bulunmuştur.
 - Uluslararası STK'ların gözden geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı kapsamında toplu şikayetler sunma imkanı vardır.
 - Uluslararası STK'lar 2012'den beri Strasburg'da düzenlenen Dünya Demokrasi Forumu'nda aktif bir rol oynamaktadır.
 - Uluslararası STK'lar sivil toplumu güçlendirmeyi ve sivil toplum ile yetkililer arasındaki diyalogu ve işbirliğini kolaylaştırmayı amaçlayan Avrupa Konseyi programlarına aktif bir şekilde katkıda bulunmaktadır.

Uluslararası STK'lar Konferansı'nın yapıları ve araçları

- Strasburg'da yılda 2 oturum
- 3 tematik komite
 - İnsan Hakları
 - Demokrasi, Sosyal Uyum ve Küresel Sorunlar
 - Eğitim ve Kültür
- Uluslararası STK'lar Konferansı Başkan ve Başkan Yardımcılarından oluşan Büro
- Büro ve 3 komitenin Başkan ve Başkan Yardımcılarından Oluşan Daimi Komite
- Araçlar
 - STK Hukuku Uzmanı Konseyi
 - Karar verme sürecinde sivil katılım için İyi Uygulama Yönergesi
 - Diyalog araçları kiti
 - Toplumsal cinsiyet eşitliği, çocuk hakları gibi güncel konularda tematik koordinatörler



Council of Europe
Conseil de l'Europe
www.coe.int

Karar Verme Sürecine Sivil Katılım için İyi Uygulama İlkeleri

Arkaplan

- “Güç ve güçlendirme – demokrasinin ve insan haklarının ayrılmazlığı” üzerine Sigtuna 2007’de Demokrasinin Geleceği için Avrupa Konseyi Forumu
- Sivil Katılım için İyi Uygulama İlkeleri için STK’lardan Uluslararası STK’lar Konferansı’na çağrı

Amaçlar

- Karar verme sürecinde sivil katılım için mekanizmaları tanımlamak
- Sivil toplum için elverişli bir ortam oluşmasına katkıda bulunmak

Ana hedefler

- Örgütlü sivil toplum/STK'lar: yerel, bölgesel, ulusal ve uluslararası
- Kamu yetkilileri: parlamento, hükümet, her düzeyde kamu yönetimi

Süreç

- Tek ve kapsayıcı süreç
- Bölgesel toplantılar ve web danışmanlığı
- İyi uygulamaları, örnekleri ve yöntemleri toplama
- Bakanlar Komitesi, Parlamenterler Meclisi ve Kongre tarafından onaylanma

İlkelerin içeriği ve yapısı

Birinci Bölüm

- I. Giriş**
- II. Amaçlar ve Hedef**
- III. Sivil Katılım için Genel Çerçeve**
 - Parametreler
 - İlkeler
 - Koşullar

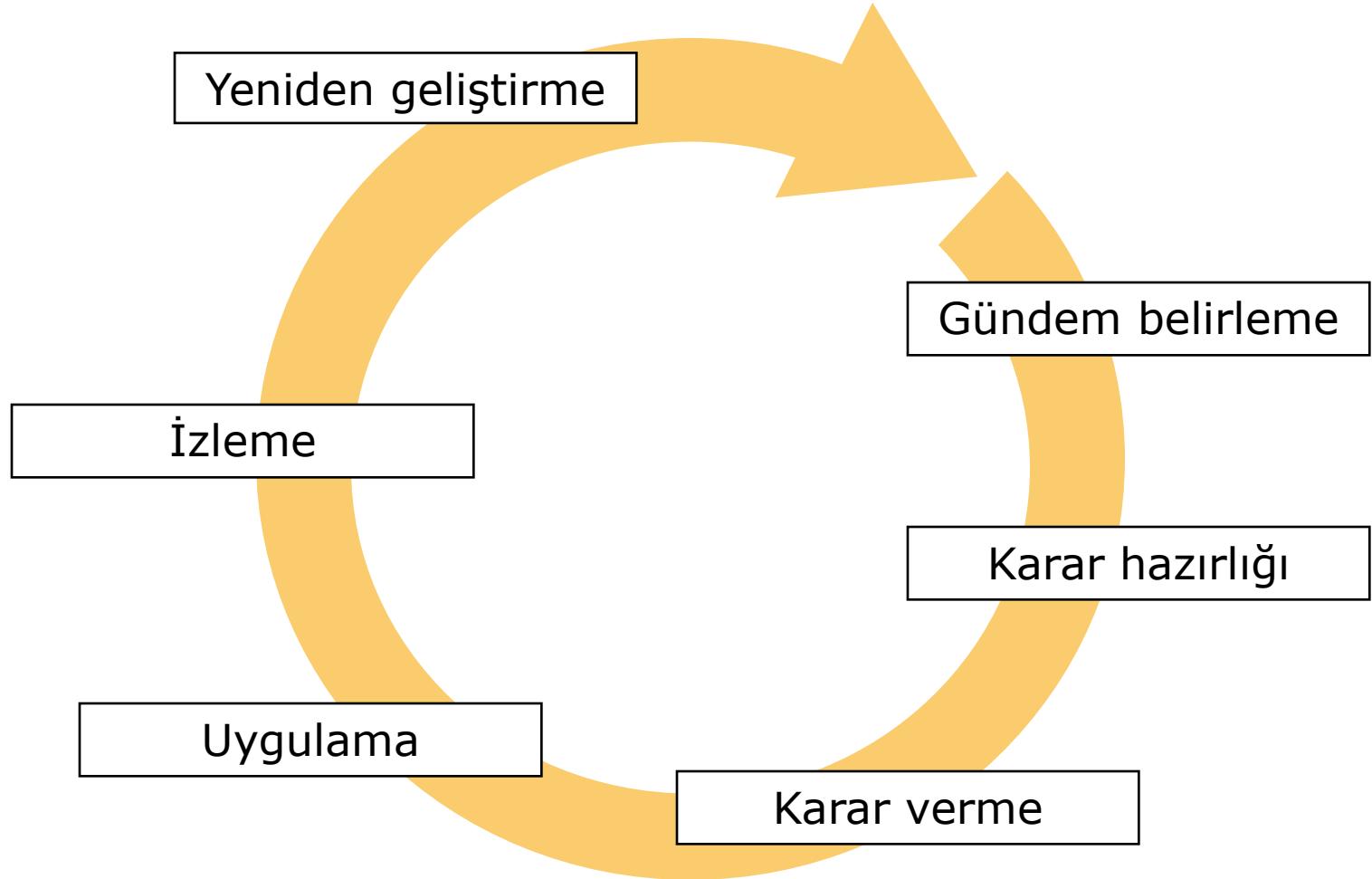
STK'ların CM
Rec (2007) 14
yasal statüsüne
göre

Bölüm İki

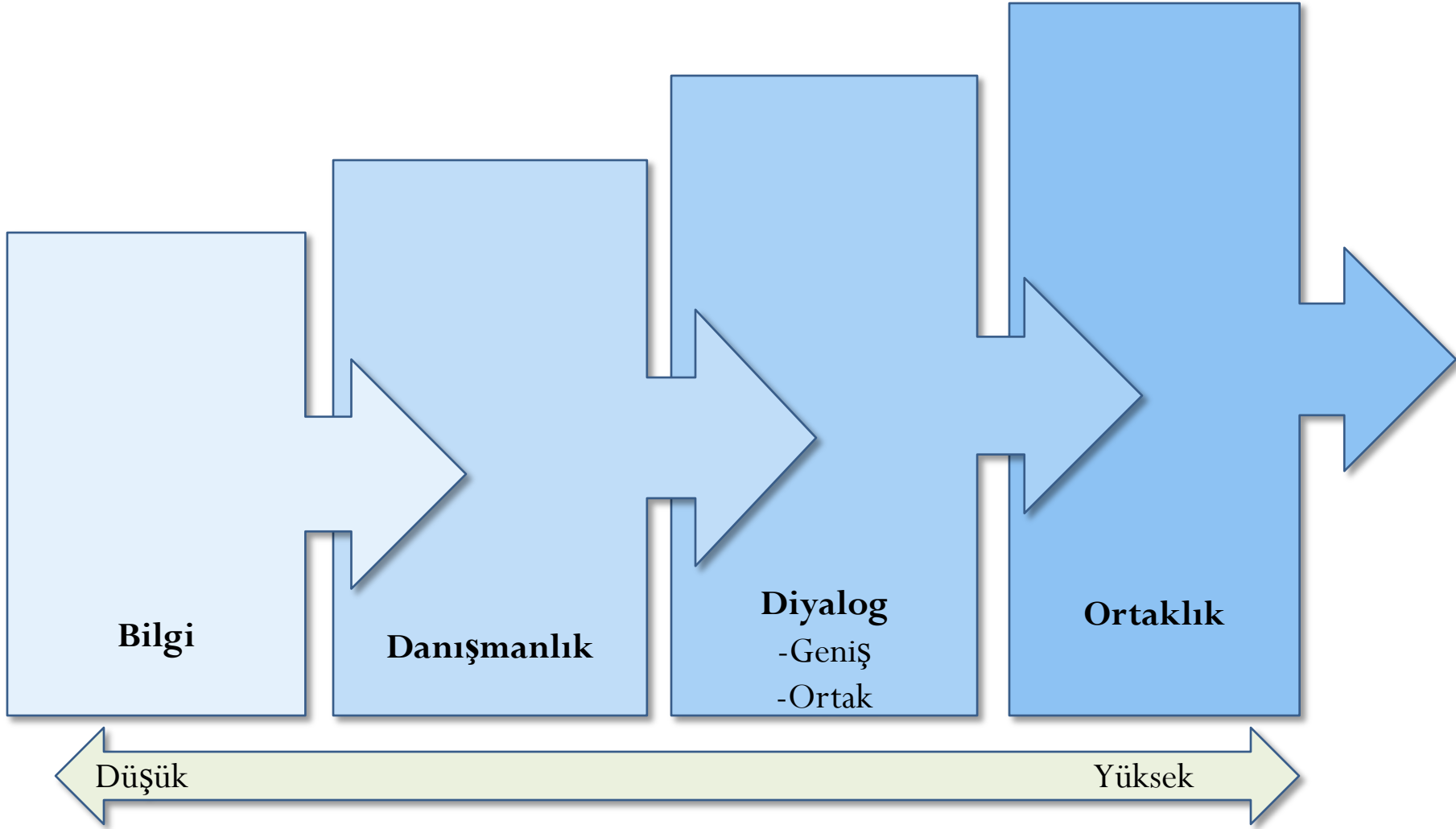
- IV. Nasıl Bir Katılım?**
 - Katılım Düzeyleri
 - Siyasi Karar Verme Süreci Adımları
 - Birçok alanı kesen araçlar ve mekanizmalar
- V. Sivil Katılım Matrisi**

Uygulama →

Karar verme süreci adımları



Katılım düzeyleri



Özet matrisi

Ortaklık	•Daimi çalışma grupları ya da komite	Ortak hazırlık	Ortak karar verme araçları	•Görev dağılımı •Stratejik ortaklıklar	•Daimi çalışma grupları ya da komite	•Daimi çalışma grupları ya da komite
Diyalog	•Eğitim seminerleri •Dilekçe verme •Vatandaşın inisiyatifi	•Uzman seminerleri ve toplantılar •Çok katılımlı paydaş komiteleri •Danışma organları	•Açık genel kurul ya da komite oturumları	•Kapasite geliştirme seminerleri •eğitim seminerleri	•Değerlendirme konferansları •Araştırmalar	•Seminerler ve müzakere forumları •Daimi çalışma grubu ya da komite
Danışmanlık	•Duruşmalar •Etkinlikler, konferanslar, forumlar, seminerler •Uzman seminerleri ve toplantılar •Kamu forumları •Hızlı Anketler	•Danışmanlık için asgari standartlar •Danışmanlık planları •Web tabanlı danışmanlık •Duruşmalar •Uzman seminerleri ve toplantılar	•Açık genel kurul ya da komite oturumları •Referendumlar	•Etkinlikler, konferanslar, forumlar, seminerler	•Geribildirim mekanizmaları, anketler, araştırmalar, soru formları, •Kanıt toplama	•Seminerler ve müzakere forumları
Bilgi	•Önemli belgeler için bilgi ulaşım noktaları •Önemli hükümet temasları •Kampanya •Etkinlikler, konferanslar, forumlar, seminerler •Araştırma	•Mevzut hazırlık hakkında tek bilgi noktası •Kampanya •Duruşmalar	•Kampanya	•Uygulama fikirleri hakkında tek bilgi noktası •SSS •Kamu ihale süreçleri •Web siteleri ve e-posta uyarıları	•Siyasi ilerleme hakkında tek bilgi noktası	•Değerlendirmeler vb. için tek bilgi noktası
Katılım düzeyleri Siyasi karar verme	Gündem Belirleme	Hazırlama	Karar verme	Uygulama	İzleme	Yeniden düzenleme

Karar Verme Sürecinde Sivil Katılım için İyi Uygulama İlkeleri nasıl karşılandı?

- STK'lar ve yetkililerin farklı tepkileri
- Avrupa Konseyi'nde
 - Bakanlar Komitesi'nin üye ülkelerin hükümetlerine, parlamentolara, parlamentosu, yerel ve bölgesel yönetimlerinde Yönerge'yi kullanmaya yönelik çağırısı
 - Diyalog ve işbirliği için Yönerge'nin yerel düzeye adaptasyonu - Hazırlık aşamasında
- Üye devletlerde, örnekler:
 - İsveç: İsveç gönüllü sektörünün ulusal hükümet ve İsveç yerel yönetimler ve bölgeler derneği ile çerçeve anlaşması (2009)
 - Karadağ: Yönerge Uygulama Kılavuzu (2012)
 - İtalya: (2012)